

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

„LEGE
privind constituirea și menținerea unui nivel minim de rezerve de
țitei și de produse petroliere

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

La nivelul Uniunii Europene, directivele care reglementează obligația statelor membre de a constitui și menține stocuri minime de siguranță de țiței și/sau produse petroliere au fost modificate de mai multe ori. De asemenea, aceste directive care au un conținut tehnic detaliat necesită adaptări periodice.

Conform Tratatului de aderare la Uniunea Europeană, României i s-a acordat o perioadă de tranziție pentru constituirea stocurilor minime de siguranță pentru țiței și produse petroliere până la data de 31.12 2011.

Pentru conformare cu angajamentul asumat prin Tratat, în anul 2002, a fost elaborată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.54/2002 privind constituirea și menținerea stocurilor minime de siguranță pentru țiței și produse petroliere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.677/2002.

În cursul anului 2012 Directiva 2006/67/CE a fost abrogată, aceasta fiind înlocuită de Directiva 2009/119/CE privind obligația statelor membre de a menține un nivel minim de rezerve de țiței și sau de produse petroliere care prevede posibilitatea ca stocurile minime să fie constituite de către operatorii economici și de către stat.

Acest lucru implică elaborarea unui nou act normativ prin care România trebuie să transpună noua directive europeană. Având în vedere că în cadrul capitolului 14 „Energie”, România și-a asumat angajamentul de a constitui stocuri minime de țiței/produse petroliere și în scopul implementării în mod unitar și eficient la nivel național a dispozițiilor relevante cuprinse în legislația Uniunii

	Europene, se impun măsuri în regim de urgență pentru transpunerea cadrului legal privind constituirea și menținerea stocurilor minime de țiței/produse petroliere.
2. Schimbari preconizate	<p>Prin prevederile proiectului de act normativ se realizează cadrul legal pentru aplicarea Directivei 2009/119/CE.</p> <p>În acest sens, proiectul de lege stabilește, în principal termenii referitori la:</p> <ul style="list-style-type: none"> - stocurile minime de țiței și/sau produse petroliere care înseamnă stocurile petroliere pe care fiecare stat membru este obligat să le mențină în conformitate cu art.3 din noua directivă; conform art. 3 din proiectul de lege ele se calculează însumând stocurile de urgență și stocurile specifice. - stocurile specifice înseamnă stocurile petroliere atunci când obligația constituirii și menținerii acestora revine statului membru; - stocurile de urgență înseamnă stocurile petroliere atunci când obligația constituirii și menținerii acestora revine operatorilor economici; - stocurile comerciale înseamnă stocurile petroliere ale companiilor destinate livrărilor pe piața internă și la export, fără ca prezenta directivă să impună menținerea acestora; - entitate centrală de stocare este un organism sau serviciu nonprofit care acționează pentru interesul general, nefiind considerată un operator economic în sensul prezentei directive. Entitatea centrală de stocare are drept misiune principală achiziționarea, menținerea și vânzarea de stocuri petroliere în sensul prezentei directive sau în vederea respectării acordurilor internaționale referitoare la menținerea de stocuri de rezervă. Entitatea centrală de stocare este singurul organism sau serviciu căruia i se poate conferi competența de a achiziționa sau vinde stocurile specifice. - a fost schimbată modalitatea de calcul a obligației de stocare astfel că totalul stocurilor de petrol care trebuie menținute în permanență corespund cel puțin mediei zilnice a importurilor nete pe 90 de zile sau mediei zilnice a consumului intern pe 61 de zile, oricare dintre cele două cantități este mai mare. - a fost preluată derogarea privind modalitatea de calcul a mediei zilnice a importurilor, respectiv a consumului intern prevăzută la art.3 alin. (3) din Directiva 119/2009. - având în vedere problemele de ordin administrativ care decurg din constituirea și menținerea stocurilor de urgență, pentru calculul obligațiilor de stocare se prevede luarea în considerare a tuturor operatorilor economici care introduc pe piață cantități mai mari de 1.000 tone țiței și/sau produse petroliere pe an. Restul consumului intern corespunde unui procent de aproximativ 1% din consumul de total de produse petroliere realizat în anul precedent și va fi redistribuit tuturor operatorilor economici nediscriminatoriu în

funcție de cota de piață a fiecăruia.

- autoritatea competentă notifică operatorii economici cu privire la modalitatea care a fost utilizată pentru calculul obligațiilor de stocare care le sunt impuse cu cel puțin 200 de zile înainte de începerea perioadei la care se referă obligația în cauză, iar aceștia își pot exercita dreptul de delegare a obligațiilor de stocare către o entitate centrală de stocare cu cel mult 170 de zile înainte de începutul perioadei la care se referă obligația de stocare în cauză.

- au fost preluate prevederile art.5 din Directiva 119/2009 privind disponibilitatea stocurilor de urgență și a stocurilor specifice.

- au fost preluate prevederile art.8 din Directiva 119/2009 care se referă la posibilitatea ca operatorii economici să poată delega o parte din cantitatea obligatorie de constituit; această delegare este de minim 10% din obligațiile de constituire a stocurilor de urgență și va crește progresiv la 30% până la 31 decembrie 2017.

- s-a preluat derogarea ca în cazul în care autoritatea competentă restricționează drepturile de delegare ale operatorilor economici cărora le impune sau le-a impus obligații de stocare trebuie să asigure înființarea sau desemnarea, potrivit legii, unei entitati centrale de stocare care este obligată să accepte delegări cu privire la cantitatea necesară pentru a garanta dreptul operatorului economic de a delega cel puțin 10 % din obligația de stocare care i-a fost impusă.

- pentru corelare cu prevederile art. 9 din directivă prin proiect se stabilește ca la propunerea autorității competente, să se poată aproba anual prin hotărâre a Guvernului, ca prin A.N.R.S.P.S., să se constituie stocuri de produse petroliere ca stocuri specifice. De asemenea, actul normativ stabilește cine elaborează proiectul de hotărâre a Guvernului, respectiv că acesta va fi supus avizului CSAT și Comitetului interministerial privind politicile în domeniul energetic și va cuprinde anumite dispoziții care să asigure constituirea și menținerea stocurilor specifice.

De asemenea, având în vedere:

- că în perioada 2002 - 2102 ANRSPS a constituit stocuri minime de siguranță țiței și produse petroliere în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 54/2002,

- că în Hotărârea Guvernului nr. 1229/2012 privind constituirea și menținerea stocurilor minime de siguranță pentru țiței și/sau produse petroliere în anul 2012 se precizează că, Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale menține stocurile minime de siguranță la nivelul anului 2011, fiind vizate inclusiv cele aflate în custodie la operatorii economici prevăzuți la pct. 18 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 65/2012,

- notificarea Guvernului României, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 54/8 din 23.02.2013, de a menține în perioada 1 ianuarie 2013 - 31 decembrie 2013, stocuri specifice, s-a impus ca,

până la intrarea în vigoare a hotărârii Guvernului prin care se aprobă opțiunea națională de a constitui și de a menține stocuri specifice, să fie stabilite anumite dispoziții tranzitorii pentru stocurile constituite de A.N.R.S.P.S. în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.54/2002.

Astfel, până la intrarea în vigoare a acestei hotărâri, operatorii economici au obligația de a menține pe cheltuiala lor, pe baza unui criteriu nediscriminatoriu, stocurile păstrate până în prezent de A.N.R.S.P.S. pe bază de contract de depozit și prestări servicii la operatorii economici prevăzuți anual în legislația anterioară potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.54/2002. În cazul în care operatorii economici decid să depoziteze cantitățile care le revin, aceștia suportă și cheltuielile pentru încărcarea, manipularea și transportul stocurilor în noi locuri de depozitare.

Prin criteriu nediscriminatoriu înțelegem cota de piață aferentă fiecărui operator economic care produce și/sau introduce titei și produse petroliere precum și modalitatea de stabilire a tarifelor de depozitare care va avea un tratament egal atât față de operatorii privați cât și față de autoritatea statului.

De asemenea, este avută în vedere o excepție ce va viza situația în care operatorii economici nu dispun de capacități proprii de depozitare. În acest caz se propune ca aceștia să suporte cheltuielile de administrare pentru stocurile de produse petroliere păstrate.

Tarifal de administrare, procedura, respectiv lista operatorilor economici și cantitățile de stocuri specifice depozitate de către aceștia urmează a se stabili, în termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, prin Ordin al ministrului delegat pentru Energie, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

De asemenea, stocurile constituite în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.54/2002 se administrează în continuare de A.N.R.S.P.S. iar regimul juridic al acestora se reglementează prin hotărâre a Guvernului.

- au fost preluate transmiterea situațiilor statistice ale stocurilor de urgență (raportare lunară) și a situațiilor statistice ale stocurilor specifice (raportare lunară) prevăzute în cadrul art. 12 și 13 din directivă.

- registrul stocurilor de urgență - raportul anual.

Fiecare stat membru instituie un registru detaliat și actualizat permanent al tuturor stocurilor de urgență menținute în beneficiul său și care nu constituie stocuri specifice. Acest registru conține în principal informațiile necesare pentru localizarea precisă a depozitului, rafinăriei sau instalației de depozitare în care sunt localizate stocurile în cauză, precum și cantitățile în cauză, proprietarul stocurilor și natura acestora, prin referire la categoriile identificate în anexa C punctul 3.1 din Regulamentul (CE) nr. 1099/2008.

	<p>- registrul stocurilor specifice - raportul anual.</p> <p>Fiecare stat membru menține un registru detaliat și actualizat în permanență al tuturor stocurilor specifice pe care le deține pe teritoriul său. Acest registru cuprinde în special toate informațiile care permit localizarea exactă a stocurilor respective.</p> <p>- situația stocurilor comerciale - raportul lunar.</p> <p>- conform prevederilor art.12 din proiectul de lege autoritatea competentă este Ministerul Economiei, prin Departamentul pentru Energie. Printre celelalte atribuții prezentate în cadrul articolului exista și aceea ca autoritatea competentă reprezintă România la lucrările Grupului de coordonare pentru petrol și produse petroliere prevăzut la art.17 din Directiva 119/2009.</p> <p>- prevederile art.19 din directivă nu au fost preluate deoarece ele sunt prevăzute deja în legislația națională prin Legea nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date;</p> <p>- s-a stabilit că procedurile necesare în caz de urgență care cuprind măsurile organizatorice și planurile de urgență se stabilesc prin hotărâre a Guvernului la propunerea autorității competente în termen de 180 zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.</p> <p>- a fost preluat regimul sancțiunilor aplicabile în cazul încălcării dispozițiilor naționale luate în temeiul prezentei directive prevăzut în cadrul art.21 din directivă.</p> <p>- după data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă:</p> <p>a) Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2002 privind constituirea și menținerea stocurilor minime de siguranță pentru țiței și/sau produse petroliere, aprobată prin Legea nr.677/2002, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României nr.319 din data de 14 mai 2002.</p> <p>b) Hotărârea Guvernului nr.2004/2004 privind măsurile necesare pentru diminuarea efectelor create de disfuncționalități în aprovizionarea cu țiței și/sau produse petroliere, publicata în Monitorul Oficial al României, nr.1129 din 30 noiembrie 2004, Partea I.</p> <p>- anexele 1- 3 fac parte din proiectul de lege și cuprind:</p> <p>Anexa nr.1: metodele de calcul a nivelului stocurilor minime pe care țara noastră are obligația de a le constitui și menține;</p> <p>Anexa nr.2: metoda de calcul al echivalentului în țiței al consumului intern;</p> <p>Anexa nr.3: metoda de calcul al echivalentului în țiței al importurilor de produse petroliere.</p> <p>- definițiile termenilor folosiți în cadrul anexelor 1-3 sunt în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1099/2008.</p>
Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1¹ Impactul asupra mediului concurențial	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ implică costuri suplimentare pentru operatorii economici în vederea constituirii și menținerii stocurilor.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
5. Alte informatii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2013	2014	2015	2016	
1. Modificari ale veniturilor bugetare plus/minus	-	-	-	-	-	-
2. Modificari ale cheltuielilor bugetare in plus	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar plus/minus	-	-	-	-	-	-

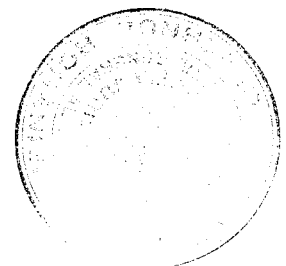
4. Propuneri pentru acoperirea cresterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificarilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informatii	-	-	-	-	-	-

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	<p>a) Autoritatea competentă va elabora anual hotărâri ale Guvernului conform art.6 alin. (3) din proiectul de lege.</p> <p>b) Conform art.14 alin.(6) din proiectul de lege autoritatea competentă va elabora în termen de 180 zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi hotărârea Guvernului privind măsurile organizatorice și planurile de urgență necesare punerii în aplicare a alineatelor (1) – (5) ale art.14 din proiectul de lege.</p> <p>c) Ordin al ministrului delegat pentru Energie pentru stabilirea tarifului de administrare, a procedurii, respectiv a listei operatorilor economici și a cantităților de stocuri specifice depozitate de către aceștia.</p>
---	--

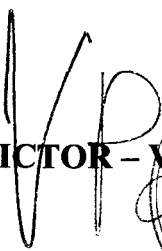
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația comunitară în materie (Directiva 2009/119/CE privind obligația Statelor Membre de a menține un nivel minim de rezerve de țiței și/sau produse petroliere, versiunea codificată).
3. Decizii ale Curtii Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității	Proiectul de act normativ se conformează cu prevederile Directivei 2009/119CE din 14 septembrie 2009 privind obligația Statelor Membre de a menține un nivel minim de rezerve de țiței și/sau produse petroliere, versiunea codificată, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ conform avizului nr. 936/2013 Adresa Consiliului Concurenței nr.10612/2013
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ este publicat pe site-ul Ministerului Economiei, respectând dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impacturi asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ va fi pus în aplicare de Ministerul Economiei, prin Departamentul pentru Energie.
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU


VICTOR – VIOREL PONTEA
